

СПРАВКА

по итогам комплексной проверки управления социальной защиты населения по городу Бийску и Бийскому району, КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска», КГКУ ЦЗН г. Бийска по вопросу организации работы по профилактике преступности несовершеннолетних

1. Дата проведения проверки: 11.02.2016

Проверка проведена начальником отдела по вопросам семьи, материнства и детства управления по социальной политике Главтрудоооащиты Ковалевой Юлией Анатольевной, консультантом отдела специальных программ и профессионального обучения управления по занятости населения Главтрудоооащиты Брыляковой Еленой Николаевной.

2. В ходе проверки изучены:

документы управления социальной защиты населения по городу Бийску и Бийскому району (далее – Управление) и КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска» (далее – Центр), в соответствии с которыми организовано проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в связи с совершением преступления: заявления о предоставлении социальных услуг несовершеннолетних (или их законных представителей), индивидуальные программы предоставления социальных услуг (далее – ИИ), договоры о предоставлении социальных услуг, приказы директора о назначении ответственных, протоколы территориального консилиума, межведомственные индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – МИПР), отчеты в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Бийска (далее – КДН и ЗП) о реализации программных мероприятий;

постановления КДН и ЗП г. Бийска, направляемые в КГКУ ЦЗН г. Бийска;

предложения КГКУ ЦЗН г. Бийска (далее – центр занятости) по работе с несовершеннолетним и (или) членами семьи (родителями) в соответствии с компетенцией;

информационные письма, направляемые центром занятости несовершеннолетним и (или) членам семьи (родителям);

представление КДН и ЗП г. Бийска от 12.01.2016 № 1 об устранении недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проведены:

беседы с начальником Управления Шемпелевой Людмилой Викторовной, заместителем начальника Управления Ишиной Татьяной Петровной, директором Центра Черновой Людмилой Филипповной, заведующей отделением Центра Дьяконовой Ларисой Валерьевной, специалистом Центра Ильиных Еленой Александровной;

рабочая встреча с участием директора центра занятости О.В. Штепа, заместителя директора О.Б. Долгановой.

3. Краткий анализ состояния дел по рассматриваемому вопросу.

3.1. Данные о численности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, получающих социальные услуги в Центре (в динамике):

Численность несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, получающих социальные услуги	2014 год, чел.	2015 год, чел.	2016 год, чел.
на 1 января	22	12	25
снято с учета	22	23	5
поставлено на учет	12	36	4
на конец года	12	25	24 (на дату проверки)

По состоянию на 11.02.2016 получателями социальных услуг из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, являются 12 несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности, и 24 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, из них: 3 амнистированных, 10 обвиняемых, 1 освободившийся, 10 осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В целях социальной адаптации несовершеннолетних и предупреждения совершения ими повторных преступлений социальные услуги предоставляются с использованием технологий «Досудебное и судебное сопровождение несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом», «Восстановительная медиация».

Работу с несовершеннолетними проводят специалисты по социальной работе и психолог Центра, имеющие высшее профессиональное образование и прошедшие специальное обучение:

курсы повышения квалификации «Медиация. Базовый курс» с выдачей удостоверения установленного образца (Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования «Алтайская академия экономики и права», июнь, 2015 г.) – психолог Груздева А.В., специалист по социальной работе Ильиных Е.А.;

курсы повышения квалификации «Психологическая реабилитация несовершеннолетних» с выдачей удостоверения установленного образца (ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», март, 2015 г.) – психолог Груздева А.В., специалист по социальной работе Топченко М.В.;

обучающий семинар «Аппаратно-программные комплексы на основе технологии функционального биоуправления с биологической обратной связью» (НПО «Амалтея, Санкт-Петербург»; март – апрель, 2014 г.) – заместитель директора Харитонов Ю.В., специалист по социальной работе Андреев А.В.;

постоянно действующий семинар «Инновационные методы профилактики повторных правонарушений несовершеннолетних» (Главгрудсоюзшта; август – декабрь, 2015 г.) – специалист по социальной работе Ильиных Е.А.;

вебинар «Организация досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних» (Главтрудсоцзащита, ноябрь, 2015 г.) – специалисты по социальной работе Ильиных Е.А., Попова Е.Д., Альткова Е.Е., Мюсова Л.Н., Пивоварова Е.Д.

В течение 2015 года поступило 22 постановления КДН и ЗП о постановке несовершеннолетнего на учет в качестве обвиняемого в совершении преступления. Досудебное и судебное сопровождение было организовано в отношении 14-и несовершеннолетних.

В ходе досудебного и судебного сопровождения было организовано предоставление социально-правовых услуг (помощь в восстановлении и оформлении документов, содействие в получении бесплатной юридической помощи), социально-психологических услуг (консультационная психологическая помощь), социально-педагогических услуг (социально-педагогическая коррекция, включающая диагностику и консультирование, формирование позитивных интересов, в том числе в сфере досуга). Психолог Центра участвовал в проведении 42-х следственных и процессуальных действий с участием 14-и несовершеннолетних.

В 4-х случаях была проведена процедура примирения сторон, что позволило разрешить конфликтную ситуацию на стадии досудебного следствия и закрыть уголовное дело, 1 несовершеннолетний был амнистирован, 2 несовершеннолетних получили меру наказания, не связанную с лишением свободы (данные несовершеннолетние в настоящее время включены в социально-реабилитационный процесс, выполняют рекомендации специалистов, ведут законопослушный образ жизни), 1 несовершеннолетний заключен под стражу. Повторные преступления совершили 4 подростка. Причинами совершения ими повторных преступлений являлись отсутствие ресурсов в ближайшем социальном окружении и отказ от участия в восстановительной и реабилитационной программах.

В соответствии с постановлениями КДН и ЗП на каждого несовершеннолетнего, находящегося в конфликте с законом, утверждены МИПР.

В соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 18.10.2012 № 4 (далее – Регламент) на несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений, на основании предложений органов и учреждений системы профилактики разрабатывается МИПР. После решения суда и определения наказания несовершеннолетнему (иногда это занимает меньше месяца) и, соответственно, изменения его статуса, во исполнение постановления КДН и ЗП об изменении оснований проведения индивидуальной профилактической работы и разработке новой МИПР, Центр в соответствии с Регламентом обязан закрыть ранее разработанную МИПР и составить новую (например, в отношении несовершеннолетних Уткиной А., Иванова Н., Сторожиловой Я., Никитина Е.). При этом изменению подлежат только основания проведения

индивидуальной профилактической работы, блоки МИПР, составленные на основе предложений, поступивших от иных субъектов профилактики, остаются неизменными. В этой связи полагаем целесообразным рассмотреть на заседании КДН и ЗП возможность внесения дополнений в ранее разработанную МИПР в случае изменения оснований проведения индивидуальной профилактической работы.

В соответствии с п. 3.2.2 Регламента по результатам промежуточного контроля (через 3 или 6 месяцев) Центр анализирует итоги реализации МИПР на межведомственном консилиуме, созданном на базе Центра, при участии специалистов других субъектов профилактики и направляет в КДН и ЗП отчет о реализации МИПР. При этом Регламентом не предусмотрено дальнейшее рассмотрение и анализ результатов проведенной индивидуальной профилактической работы на заседании КДН и ЗП. В результате чего цели и направленность индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних неоднократно совершивших повторные преступления (таких как Григорьев А., Заблоский С., Жабин В., Толмачев В.) не становятся предметом обсуждения руководителей органов и учреждений системы профилактики.

3.2. Данные о численности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, получающих услуги в центре занятости (в динамике):

Численность несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом:	2014 год, чел.	2015 год, чел.	январь 2016 года, чел.
которым в МИПР включены мероприятия по содействию трудоустройству	9	31	4
обратившихся в ЦЗН	0	6	1
получивших государственную услугу по профориентации	0	6	1
трудоустроенных на временную работу	0	4	0 (1 несовершеннолетний признан безработным, назначена выплата пособия по безработице)

Несовершеннолетние и (или) члены семьи, находящиеся в социально опасном положении (далее – СОП), приглашаются в центр занятости лично в ходе заседания КДН и ЗП, а также посредством направления информационных писем.

При обращении несовершеннолетнего и (или) членов семьи в СОП в центр занятости осуществляется постановка на регистрационный учет, предоставление необходимых государственных услуг по содействию занятости.

Специалист центра занятости присутствует на каждом заседании КДН и ЗП при постановке несовершеннолетних и семей на учет. Вся необходимая информация для обращения (адрес, режим работы, необходимые документы, предоставляемые услуги и реализуемые мероприятия) при этом разъясняется и несовершеннолетнему, и сопровождающему его родителю. После заседания КДН и ЗП вся вышеуказанная информация для обращения в центр занятости в

Управлению – завершить разработку ИП на несовершеннолетних, совершивших преступления, срок: 01.07.2016 г.;

обеспечить контроль деятельности Центра по предоставлению социальных услуг несовершеннолетним в соответствии с ИП, информацию об организации контроля представить в Главное управление до 01.07.2016;

Центру – обобщить опыт предоставления социальных услуг несовершеннолетним, совершившим преступления, с использованием технологий «Досудебное и судебное сопровождение несовершеннолетних», «Восстановительная медиация», срок: 20.12.2016;

инициировать рассмотрение вопросов составления и утверждения МИПР на заседании КДН и ЗП, срок: 1 квартал 2016 г.;

КДН и ЗП, МКУ «Управление образования Администрации г. Бийска» – обеспечить обращение в КГКУ ЦЗН г. Бийска несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в содействии занятости, в том числе вступивших в конфликт с законом, с целью получения государственных услуг в области содействия занятости, срок: постоянно;

МКУ «Управление образования Администрации г. Бийска» – представить в КГКУ ЦЗН г. Бийска списки учащихся, нуждающихся в трудоустройстве, в первую очередь из малообеспеченных семей, находящихся в СОП, в том числе вступивших в конфликт с законом, для организации летней занятости, срок: до 20 мая 2016 г.;

предложить администрации г. Бийска с целью повышения эффективности мероприятия по временному трудоустройству содействовать центру занятости населения г. Бийска в привлечении работодателей различных видов экономической деятельности к созданию рабочих мест для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, вступивших в конфликт с законом.

Начальник отдела по вопросам
семьи, материнства и детства
управления по социальной политике
Главного управления Алтайского края
по труду и социальной защите

Ю.А. Ковалева

консультант отдела специальных программ
и профессионального обучения управления
по занятости населения Главного управления
Алтайского края по труду и социальной защите

Е.Н. Брылякова

Начальник управления социальной
защиты населения по городу Бийску
и Бийскому району

Л.В. Шемпелева

Директор КГБУСО «Комплексный центр
социального обслуживания населения
города Бийска»

Л.Ф. Чернова

Директор КГКУ ЦЗН г. Бийска

О.В. Штепа

письменном виде направляется несовершеннолетнему и сопровождающему его родителю в информационном письме.

При обращении несовершеннолетнего в центр занятости проводится индивидуальная работа по подбору для него подходящих вариантов трудоустройства с учетом возможностей и пожеланий. Проводятся беседы с несовершеннолетними и семьями в СОП. В случае отсутствия возможности у граждан представить документы для регистрации в целях поиска подходящей работы центром занятости самостоятельно запрашивается информация у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию. Например, в случае невозможности представления документов об образовании (утрач, порча и др. причины) направляется запрос о предоставлении справки о периодах обучения и имеющемся образовании в образовательное учреждение, где гражданин проходил обучение.

4. Проверкой выявлены следующие недостатки.

В нарушение приказа Главалтайсоцзащиты от 28.11.2014 № 400 «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Алтайском крае» предоставление социальных услуг осуществляется в большинстве случаев без оформления установленных документов. Так, на основании заявлений несовершеннолетних (или их законных представителей) разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг и заключены договоры о предоставлении социальных услуг в отношении 5-и несовершеннолетних из 36-и фактически получающих социальные услуги.

В нарушение п. 3.2.2 Регламента, составление МИПР осуществляется Центром на основании предложений органов и учреждений системы профилактики, не утвержденных руководителями данных органов и учреждений. Так, предложения и отчеты от подразделений по делам несовершеннолетних не подписаны руководителем ни в одной из МИПР. Предложения в МИПР несовершеннолетнего Королькова С. не подписаны директором гимназии № 11. Предложения в МИПР несовершеннолетнего Голованова К. не подписаны директором школы № 6. Предложения в МИПР и отчеты о выполнении мероприятий МИПР в отношении несовершеннолетнего Григорьева А. не подписаны руководителем Бийского государственного колледжа.

Проверкой также выявлены недостатки во взаимодействии субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних г. Бийска в части обеспечения обращений в центр занятости населения несовершеннолетних, которым в МИПР включены мероприятия по содействию трудоустройству. Так, выявлены факты неисполнения в 2015 году органами управления образованием г. Бийска пункта 3.2 постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 11.09.2008 № 4 «Об утверждении порядка взаимодействия по вопросам обеспечения занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» в части непредоставления в органы службы занятости населения списков учащихся образовательных учреждений, нуждающихся в трудоустройстве.

5. По результатам проверки приняты решения рекомендовать:

Управление - завершить подготовку ЕП на несоответствиях, со-
вершившихся в период с 01.07.2016 г.

обеспечить контроль деятельности ЕП по предоставлению со-
общений о несоответствиях в соответствии с ЕП, информацию об ор-
ганизации контроля предоставлять в ЕПное управление по 01.07.2016 г.

Центру - обеспечить опись предоставления сообщений о несовер-
пешностях, совершившихся в период с 01.07.2016 г. по 01.07.2016 г.
«Логутое и другое оборудование несоответствиях», «Восстано-
вительная техника», срок 20.12.2016 г.

информировать руководство вопросов составления и утверждения
МПП на основании КЭП и ЗП, срок 1 января 2016 г.

КЭП и ЗП, МКУ «Управление образования Администрации г. Бийск» -
обеспечить обучение в КЭП и ЗП г. Бийск несоответствиях, нахо-
дятся в состоянии опасном положении и находящихся в состоянии загро-
зения, в том числе находящихся в конфликте с законом, с целью недо-
ступления к ним в области соответствия, срок 20.12.2016 г.

МКУ «Управление образования Администрации г. Бийск» - обеспечить
в КЭП и ЗП г. Бийск списки учащихся, находящихся в трихостоящих
непросто очередь из малообеспеченных семей, находящихся в КЭП, в том числе
находящихся в конфликте с законом, для организации детей занятости, срок 20
мая 2016 г.

предложить администрации г. Бийск с целью повышения эффективности
мероприятий по обеспечению безопасности соответствия, занятости
населения г. Бийск в привлечении работников различных видов экономиче-
ской деятельности к созданию рабочих мест для несоответствиях, нахо-
дятся в состоянии опасном положении, находящихся в конфликте с законом.

Правление отдела по вопросам
семьи, материнства и детства
управления по социальной политике
и развитию Агитского края
по трети и социальной защите

консультант отдела специальных программ
и профессионального обучения управления
по занятости населения, ЕПное управление
Агитского края по трети и социальной защите

Правление управления по вопросам
защиты населения по трети, Бийск
и Бийскому району

Адрес: КЭП и ЗП «Комплексный центр
социального обслуживания населения
города Бийска»

Адрес: КЭП и ЗП, Бийск

А.Ф. Чернов
О.В. Шига